УТВЕРЖДЕНЫ

на заседании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ставропольского края 04 июня 2015 года (Постановление № 2)

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по взаимодействию министерства образования и молодежной политики, министерства труда и социальной защиты населения, министерства здравоохранения, органов внутренних дел Ставропольского края по предупреждению самовольных уходов воспитанников организаций различных типов и видов и организации розыска несовершеннолетних

I. Общие положения

1. Настоящие методические рекомендации регламентируют порядок взаимодействия министерства образования и молодежной политики, министерства труда и социальной защиты населения, органов внутренних дел Ставропольского края по предупреждению самовольных уходов воспитанников организаций и учреждений (далее - Организация и Учреждение) различных типов и видов и организации розыска несовершеннолетних.

2. Правовую основу деятельности по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из образовательных и социальных учреждений и организации их розыска составляют: Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 7 февраля 2011 года № З-ФЗ «О полиции», Закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (с последующими изменениями), Федеральный закон от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (с последующими изменениями), типовые положения и Уставы Организаций и Учреждений, нормативные правовые акты МВД России, Министерства образования и науки Российской Федерации, Правительства Ставропольского края, ГУ МВД России по Ставропольскому краю и министерства образования и молодежной политики Ставропольского края, министерства труда и социальной защиты населения Ставропольского края, министерства здравоохранения Ставропольского края по вопросам предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также совместные приказы и указания по вопросам предупреждения и профилактики правонарушений несовершеннолетних.

3. Основными задачами по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из Организаций (Учреждений) являются:

- защита прав и законных интересов несовершеннолетних;

- предупреждение ситуаций, угрожающих жизни и здоровью воспитанников;

- предупреждение правонарушений и антиобщественных действий как совершаемых несовершеннолетними, так и в отношении них (в образовательных и социальных организациях края и за их пределами);

- выявление и пресечение фактов вовлечения несовершеннолетних в совершение правонарушений, преступлений и иных антиобщественных действий;

 . социально-педагогическая реабилитация и оказание медицинской помощи воспитанникам Организаций (Учреждений), склонным к самовольным уходам.

4. В систему профилактики по предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних из Организаций (Учреждений) входят: руководители и должностные лица органов управления образованием, органов внутренних дел, руководители и педагогические (социальные) работники Организаций (Учреждений).

Совместная деятельность предполагает работу с родителями, лицами, их замещающими, в целях устранения причин и условий, способствующих предупреждению совершения несовершеннолетними самовольных уходов из Организаций и Учреждений.

II. Государственные и муниципальные органы управления образованием

Органы управления образованием, социальной защиты населения:

- контролируют деятельность подведомственных Организаций (Учреждений) за соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства Ставропольского края по вопросам воспитания и обучения несовершеннолетних;

- разрабатывают и внедряют в практику работы Организаций (Учреждений), программы и методики, направленные на воспитание человека и гражданина, на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних;

- организуют, проводят и принимают участие в проведении совместных с субъектами профилактики семинаров, совещаний по вопросам совершенствования профилактики самовольных уходов воспитанников из Организаций (Учреждений);

- создают Комиссии по профилактике, которые:

а) осуществляют контроль за организацией профилактической работы с воспитанниками в Организациях (Учреждениях), реализацией программы их социальной реабилитации, принятием мер по профилактике самовольных уходов, устранению причин и условий, способствующих им;

б) не менее 1 раза в месяц осуществляют контрольно-инспекционную деятельность по проверке Организаций и Учреждений, в том числе в вечернее, ночное время, выходные и праздничные дни, ведение банка данных в Организациях на несовершеннолетних, систематически допускающих или склонных к самовольным уходам;

в) проводят проверки заключений по результатам служебных расследований фактов самовольных уходов, представленные учреждениями, в целях контроля за полнотой выводов и предложений по реализации мер, направленных на устранение причин и условий, способствующих самовольным уходам в Организациях (Учреждениях);

г) мероприятия по профилактике и предупреждению самовольных уходов несовершеннолетних включаются в план работы мероприятий на год по проведению в Организациях (Учреждениях) совместной профилактической работы с несовершеннолетними.

\* 111. Действия администрации Организаций и Учреждений по профилактике

самовольных уходов несовершеннолетних

1. Администрация Организации (Учреждения):

1.1. Разрабатывает Правила внутреннего распорядка и режим дня воспитанников, Положение о правах и обязанностях воспитанников, Правила поведения, Положение о порядке отпуска детей к родственникам и другим лицам на выходные и праздничные дни, в вечернее и ночное время, а также на период каникул.

1.2. Разрабатывает индивидуальную программу реабилитации и адаптации несовершеннолетнего, поступившего в организацию, на основании его диагностики, бесед с ним, его родителями, родственниками, изучения представленных на него субъектами профилактики характеризующих документов. Программа ведется постоянно с учетом социальной, педагогической запущенности несовершеннолетнего, медицинских диагнозов, рекомендаций психологов, криминальной активности подростка с последующим анализом принятых мер и внесением изменений.

1.3. Формирует банк данных на несовершеннолетних, систематически допускающих или склонных к самовольным уходам. Периодически вносит дополнения, изменения в банк данных (о причинах и условиях повторного ухода несовершеннолетнего, месте его установления, другие сведения). Обеспечивает доступ к ней должностных лиц Организации (Учреждения), осуществляющих контроль за поведением несовершеннолетних в вечернее и ночное время суток.

1.4. Знакомит несовершеннолетнего, родителей, лиц, их замещающих, при помещении его в Организацию, с Правилами внутреннего распорядка, Положением о порядке отпуска детей к родственникам и другим лицам на выходные и праздничные дни, в вечернее и ночное время, а также на период каникул.

1.5. Информирует в течение суток субъекты системы (территориальные органы внутренних дел, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при муниципальных администрациях) профилактики о выезде на выходные, праздничные дни, каникулы на их территорию несовершеннолетнего для проведения работы по месту жительства в целях недопущения совершения несовершеннолетним или в отношении него преступлений.

1.6. Проводит и представляет, в зависимости от ведомственной принадлежности, в государственные или муниципальные органы управления образованием и министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края заключения по результатам служебных расследований по фактам самовольных уходов несовершеннолетних из Организаций (Учреждений).

1.7. Взаимодействует с общеобразовательными учреждениями, которые при отсутствии (неявке на занятия либо самовольном уходе) на занятиях обучающихся -воспитанников (детских домов, школ-интернатов, реабилитационных центров.

приютов) незамедлительно информируют администрацию Организации (Учреждения) об этом для принятия соответствующих мер.

1.8. Устанавливает контроль за жизнедеятельностью воспитанников, склонных к совершению самовольных уходов, приказом по Организации (Учреждению) о персональной ответственности работников за обеспечение ‘безопасной жизнедеятельности воспитанников.

2. Должностное лицо, отвечающее за организацию профилактики самовольных уходов несовершеннолетних, розыскных мероприятий, назначается приказом руководителя Организации (Учреждения) и обеспечивает:

- взаимодействие с органами, учреждениями субъектов профилактики по вопросам профилактики самовольных уходов и розыска воспитанников;

- проведение инструктажей сотрудников, осуществляющих работу- в вечернее и ночное время, о действиях при установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего из Организации (Учреждения);

контроль выполнения программ социальной реабилитации несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы;

- проведение служебных расследований по каждому факту совершения воспитанниками самовольного ухода;

- ведение банка данных на несовершеннолетних, совершающих самовольные уходы.

IV. Порядок действия должностных лиц Организаций (Учреждений) при установлении факта самовольного ухода воспитанника и организации его розыска

1. При установлении факта самовольного ухода несовершеннолетнего из Организации (Учреждения) руководитель обязан по истечении одного часа по телефону сообщить об этом в дежурную часть органа внутренних дел, после чего лично обратиться с заявлением в дежурную часть территориального органа внутренних дел на районном уровне (далее - ОМВД).

Руководитель организации (учреждения) обязан в течение одного часа после установления факта самовольного ухода воспитанника принять соответствующие меры по его розыск)'.

2. При подаче заявления о розыске несовершеннолетнего представляются:

- описание примет внешности: рост, телосложение, наличие особых примет (шрамы, родимые пятна, татуировки, родинки и др.);

- описание одежды, в которой ушел несовершеннолетний;

- описание предметов, которые имел при себе несовершеннолетний;

- информация о взаимоотношениях самовольно ушедшего воспитанника с, другими воспитанниками, конфликтных ситуациях в детском коллективе, вследствие которых несовершеннолетний мог самовольно покинуть Организацию (Учреждение);

- сведения о том, где ранее проживал несовершеннолетний, полные данные родителей, родственников, друзей, знакомых, у которых может находиться несовершеннолетний, его местонахождение при предыдущих самовольных уходах;

- состояние физического и психического здоровья;

- дата, время и место ухода, возможная причина ухода;

иные сведения, способствующие оперативному розыску несовершеннолетнего.

Перечисленные выше сведения заносятся в письменное объяснение, которое составляется в дежурной части сотрудником полиции. К заявлению прилагается - фотография разыскиваемого несовершеннолетнего, соответствующая возрасту, данные паспорта или свидетельства о рождении несовершеннолетнего.

После регистрации в ОМВД заявления о розыске несовершеннолетнего необходимо получить от дежурного, принявшего заявление, талон-уведомление с указанием даты принятия заявления и номера его регистрации в книге учета сообщений о происшествиях.

3. Должностное лицо, отвечающее за профилактику самовольных уходов несовершеннолетних, после установления факта самовольного ухода (в дневное, вечернее время):

3.1. Незамедлительно информирует руководителей Организации (Учреждения), муниципального органа управления образованием, министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края об отсутствии воспитанника;

3.2. В течение 1-го часа:

- организует проведение бесед с детьми сотрудниками организации (учреждения), общеобразовательной организации с целью установления причин и условий, способствующих уходу несовершеннолетнего, его возможного местонахождения, по результатам которых выводит обзорную справку, при необходимости проводит сбор объяснений с воспитанников, в которых должна содержаться информация о возможных причинах, условиях самовольного ухода, местах появления несовершеннолетнего;

- организует проверку силами работников организаций всех предполагаемых мест нахождения воспитанника (родственников, знакомых, друзей, одноклассников, компьютерных салонов, прилегающей к организации территории).

3.3. По истечении 1-го часа:

- принимает совместно с сотрудниками полиции участие в проведении первичных розыскных мероприятий;

- обеспечивает доступ во все помещения Организации (Учреждения) для их осмотра членам следственно-оперативной группы.

3.4. По истечении 24 часов:

- информирует об уходе несовершеннолетнего родителей или лиц, их замещающих, территориальные органы, учреждения субъектов профилактики края (кроме органов внутренних дел), где проживали или проживают родственники подростка, иные лица для организации розыска и необходимости немедленного представления сведений администрации Организации (Учреждения), органам внутренних дел о появлении у них или на их территории несовершеннолетнего;

- незамедлительно сообщает в ОМВД об открывшихся новых обстоятельствах розыска, о совершении в отношении несовершеннолетнего антиобщественных действий или преступления, а также совершения самим подростком правонарушений или общественно опасных деяний;

- проводит служебное расследование по факту самовольного уход, воспитанника с целью выявления причин и условий, способствующих указанном факту, выявлению случаев нарушения прав и законных интересов, несовершеннолетнего.

3.5 По истечении 10 суток направляет в министерство образования и молодежной политики Ставропольского края, министерство труда и социальной зашиты населения Ставропольского края, министерство здравоохранения Ставропольского края заключение по результатам служебного расследования принятые меры по розыску и предупреждению уходов несовершеннолетнего мероприятия по его реабилитации и другие сведения.

4. В случае возвращения несовершеннолетнего в Организацию (Учреждение) руководитель незамедлительно обращается в ОМВД с заявлением о прекращении его розыска.

Руководитель организации (учреждения) информирует субъекты профилактики, а также в соответствии с ведомственной принадлежностью -министерство образования и молодежной политики Ставропольского края или министерство труда и социальной защиты населения Ставропольского края о возращении несовершеннолетнего в организацию (учреждение) прекращении его розыска.

5. После возвращения воспитанника в Организацию с ним проводится индивидуально-профилактическая работа, которая включает:

- осмотр несовершеннолетнего (в случае необходимости оказание ему первой медицинской помощи);

- установление причины самовольного ухода, а также фактов возможного совершения противоправного поведения в отношении несовершеннолетнего. При установлении факта противоправного поведения, незамедлительно информировать ОМВД;

 - проведение психодиагностического анализа эмоционального состояния несовершеннолетнего;

- организацию постоянного психолого-педагогического сопровождения.

V. Действия должностных лиц органа внутренних дел по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из Организаций

1. Руководители органов внутренних дел организуют работу и осуществляют

контроль по розыску несовершеннолетних в соответствии с нормативными документами МВД России.

2. Руководители территориальных органов внутренних дел:

- организуют проведение профилактической работы в учреждениях по правовой пропаганде, профилактики безнадзорности, правонарушений;

- принимают участие в проведении совместных семинаров, совещаний иных мероприятий по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних- ’

- информируют органы государственной власти и местного самоуправления о

причинах и условиях, способствующих самовольным уходам;

- вносят представления в органы управления образованием, по выявлении фактам самовольных уходов воспитанников из Организаций (Учреждений) требованиями об их устранении.

VI. Порядок действий должностных лиц органа внутренних дел по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из Организаций и Учреждений государственного воспитания и социальной защиты

- полномочия оперативного дежурного в организации розыск несовершеннолетнего, следователя (руководителя СОГ), начальник территориального органа внутренних дел на районном уровне определить соответствии с указанием прокуратуры Ставропольского края, следственного управления Следственного комитета России по Ставропольскому краю с 07.05.2013г. №50/49/42/206/1/453 «О взаимодействии органов следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ставропольском краю, органов внутренних дел Ставропольского края и прокуратур! Ставропольского края, организации ведомственного, процессуального контроля прокурорского надзора при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений (заявлений) о преступлениях, связанных с безвестным исчезновением граждан, том числе несовершеннолетних (малолетних) и расследования уголовных дел данной категории» (копия указания и инструкции прилагается),

- полномочия сотрудников следственно-оперативной группы на мест совершения преступления (самовольного ухода) определяются требованиям; приказа МВД России № 280дсп-2008г. «Об утверждении Положения об организации взаимодействия подразделения органов внутренних дел Российской Федерации при расследовании и раскрытии преступлений» с учетом конкретных обстоятельств способствующих самовольному уходу подростка.

VII. Права и обязанности взаимодействующих сторон

1. В соответствии с действующим законодательством представитель взаимодействующих сторон имеют право:

- принимать участие в совещаниях, иных мероприятиях Организации (Учреждения) и органа внутренних дел по соответствующим вопросам;

- принимать участие в работе межведомственных семинаров по обмен} опытом, внедрению в практику аффективных форм и методов работы по профилактике самовольных уходов;

- совместно с заинтересованными органами субъектов профилактики готовит! материалы по защите прав и законных интересов несовершеннолетних для представления их в суд;

- проводить проверки Организаций (Учреждений) по организации воспитательной работы по предупреждению правонарушений и самовольных уходов несовершеннолетних с целью принятия конкретных мер по устранении: причин и условий, им способствующих;

- запрашивать у органов и учреждений субъектов профилактики необходимую информацию о несовершеннолетних, их родителях, лицах, их заменяющих, знакомых, причинах и условиях, способствующих социальной, педагогической запущенности, девиантной активности подростков, помещенных в Организации (Учреждения), а также без вести пропавших или совершивших самовольный уход и них;

Посещать по месту жительства родителей, родственников несовершеннолетних.

2. В соответствии с действующим законодательством представителей взаимодействующих сторон обязаны:

- представлять в заинтересованные органы субъектов профилактик! необходимую информацию о несовершеннолетнем, его родителях, лицах, и: заменяющих, причинах и условиях, способствующих социальной, педагогической запущенности, девиантной активности подростка, помещенного в Организации (Учреждение), а также без вести пропавшего или совершившего самовольный ухо; из них;

- информировать соответствующие государственные органы и организации в случаях нарушения должностными лицами требований законодательства по вопросам защиты прав и интересов детей, предупреждения самовольных уходов безнадзорности и правонарушений среди воспитанников Организации (Учреждений);

- в соответствии с действующим законодательством проводить проверки по фактам самовольных уходов из Организаций (Учреждений);

- использовать информацию в целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетнего с соблюдением конфиденциальности;

- оказывать консультативную помощь по адаптации несовершеннолетнего, помещенного в Организацию (Учреждение), проведение с ним профилактической работы, розыску при самовольном уходе.